

# Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između EU i Bosne i Hercegovine

## 6. sastanak Posebne grupe za reformu javne uprave

Datum: 6. juni 2023.

### Preporuke<sup>1</sup>

---

#### 1. *Strateški okvir za reformu javne uprave (SO RJU)*

- 1.1. Uspostaviti funkcionalno **tijelo za donošenje političkih odluka** koje će uključivati predsjedavajuću Vijeća ministara BiH, predsjednike entitetskih vlada i gradonačelnika Brčko distrikta, te uputiti poziv ministrima nadležnim za različite oblasti RJU i koordinatorima za RJU. Državni nivo, entiteti i distrikt Brčko trebaju usvojiti odluku o aranžmanu za koordinaciju RJU - tzv. Zajedničkoj platformi - u **junu 2023. godine**. Izraditi odgovarajući poslovnik uz podršku OECD - SIGMA uz konsultacije na političkom i tehničkom nivou i usvojiti ga u relevantnim tijelima Zajedničke platforme (3. kvartal 2023).
- 1.2. Treba ojačati ulogu koordinatora za RJU u pogledu upravljanja provedbom i praćenja Akcionog plana. Pokrenuti postupke zapošljavanja u entitetima i Brčko distriktu kako bi se **povećali ljudski potencijali koordinatora za RJU** i u skladu s tim revidirati pravilnike o unutarnjoj organizaciji (3. kvartal 2023).
- 1.3. Svi koordinatori za RJU trebaju revidirati **Akcionni plan za RJU za period 2023.-2027.**, kojeg trebaju usvojiti svi nivoi vlasti do četvrtog kvartala 2023. godine, pri čemu će prioritet imati digitalizacija vladinih usluga i procesa RJU. Određivanje prioriteta će se realizirati uz podršku OECD- SIGMA i finalizirati do septembra 2023. godine, dok procjenu troškova za provedbu Akcionog plana treba završiti do kraja godine.
- 1.4. Osigurati **redovno godišnje praćenje i izvještavanje** o provedbi Strateškog okvira za reformu javne uprave i njegovog Akcionog plana na polugodišnjem i godišnjem nivou, te bez odlaganja usvojiti **izvještaj o praćenju za 2022. godinu** na svim nivoima vlasti i objaviti ga na internet stranicama koordinatora za reformu javne uprave (3. kvartal 2023). Unaprijediti kvalitet praćenja uspostavljanjem procedura za prikupljanje podataka u provedbi RJU (4. kvartal 2023).
- 1.5. Pokrenuti sistematske konsultacije s **organizacijama civilnog društva** prilikom praćenja i revizije Akcionog plana za reformu javne uprave i integrirati njihove povratne informacije u izvještaj o praćenju i strateške ciljeve o RJU prilikom revizije Akcionog plana (3. kvartal 2023).
- 1.6. **Ažurirati komunikacijsku strategiju** o RJU u skladu s novim Akcionim planom za RJU za period 2023.-2027. (1. kvartal 2024.) i započeti njenu provedbu (2. kvartal 2024.) kako bi se povećala svijest vlada i društva o pitanjima RJU.
- 1.7. Osigurati veću **finansijsku odgovornost i održivost** za provedbu revidiranog Akcionog plana za RJU tako što će se iz budžeta za 2024. izdvojiti sredstva za pokrivanje najmanje 10%- 20% troškova Akcionog plana (4. kvartal 2023).
- 1.8. Pokrenuti **efikasan mehanizam koordinacije donatora** u RJU kako bi se osigurala finansijska pokrivenost svih aktivnosti u vremenskom okviru revidiranog Akcionog plana i prvi sastanak koordinacije donatora organizovati u 1. kvartalu 2024, s ciljem da se sastanci održavaju svakih šest mjeseci.

---

<sup>1</sup> Preporuke Posebne grupe za reformu javne uprave trebaju se objaviti na internet stranicama koordinatora za RJU na svakom nivou vlasti, a Evropsku komisiju treba obavijestiti o linkovima na ove stranice.

## 2. *Upravljanje javnim finansijama (UJF)*

- 2.1 Nastaviti provedbu Strategija upravljanja javnim finansijama za period 2021.-2025. na svakom nivou upravljanja i sveobuhvatnog cjelodržavnog Strateškog okvira za upravljanje javnim finansijama. Pojedinačni Akcioni planovi za UJF i sveobuhvatni plan treba revidirati (2. kvartal 2024.), te uključiti rezultate izvještaja PEFA iz sredine 2023. godine i sveobuhvatni izvještaj o praćenju UJF koji treba biti usvojen do septembra 2023.
- 2.2 Pokrenuti dijalog o politici na nivou države u vezi s reformom upravljanja javnim finansijama s Evropskom komisijom, predstavnicima civilnog društva, razvojnim partnerima i međunarodnim finansijskim institucijama najkasnije do 3. kvartala 2023.
- 2.3 **Unaprijediti reforme upravljanja javnim finansijama** do 2. kvartala 2024. u sljedećim ključnim oblastima:
  - 2.3.1 poboljšanjem **kvaliteta budžetskog procesa** tako što će se poštovati rokovi i pravila za izmjene i dopune budžeta, za naredni budžetski ciklus (2. kvartal 2024.) i u saradnji sa MMF-om otpočeti pripreme za Procjenu upravljanja javnim ulaganjima na svim nivoima i završiti ih do kraja godine;
  - 2.3.2 jačanjem **kredibiliteta srednjoročnih budžetskih okvira i fiskalnih strategija** tako što će se (1) unaprijediti povezanost između godišnjeg strateškog planiranja i procesa izrade godišnjeg budžeta i (2) osnažiti kapaciteti za predviđanje i modeliranje i unaprijediti koordinacija u ovoj oblasti;
  - 2.3.3 Svi nivoi vlasti trebaju uspostaviti neophodne preduslove vezane za IT kako bi se mogao provesti zakon o **programskom budžetu i srednjoročnom planiranju budžeta**, te usvojiti slični propisi na državnom nivou i u Republici Srpskoj (2. kvartal 2024.)
  - 2.3.4 osigurati efikasnu funkciju nadzora nad fiskalnim rizicima (uz pokrivanje fiskalnih rizika preduzeća u državnom vlasništvu tako što će se ova funkcija jasno dodijeliti jedinicama u oba entiteta, s jasno definiranim zadacima, odgovarajućim osobljem i resursima.
  - 2.3.5 u oba entiteta kreirati i ažurirati **javno dostupan registar preduzeća u državnom vlasništvu** s kompletnom listom svih takvih preduzeća koja se može pretraživati, uključujući sveobuhvatne finansijske izvještaje, revizije i organizacione informacije zasnovane na definiranoj metodologiji.

## 3. *Državna služba i upravljanje ljudskim potencijalima*

- 3.1. Ojačati **saradnju između ministarstava pravde i agencija za državnu službu** na svim nivoima vlasti i podijeliti informacije o vremenskom okviru i obimu saradnje u okviru Foruma direktora agencija za državnu službu do septembra 2023. godine.
- 3.2. Unaprijediti **metodologije ULJP-a** za praćenje provedbe zakona o državnoj službi i upravljanja ljudskim potencijalima, na svim nivoima vlasti, koje se temelje na rezultatima radionice koju je organizovala SIGMA u junu 2023. godine, s ciljem usvajanja tih metodologija (4. kvartal 2023). Dostaviti godišnje

izvještaje Evropskoj komisiji najmanje šest sedmica prije sljedećeg godišnjeg sastanka Posebne grupe za RJU i objaviti ih na internet stranicama relevantnih institucija (1. kvartal 2024).

- 3.3. U skladu sa zajedničkim okvirom politike, izraditi **strategije upravljanja ljudskim potencijalima** uz podršku RESPA-e na državnom nivou i u Republici Srpskoj (1. kvartal 2024.), te započeti provedbu strategije upravljanja ljudskim resursima/potencijalima na nivou FBiH i kantona (3. kvartal 2023.) tako što će se raditi na poboljšanju klasifikacije, opisa i ocjenjivanja radnih mjesta.
- 3.4. Usvojiti poboljšani pravni osnov za **registre javnih usluga** na nivou entiteta sa jasnom podjelom nadležnosti, kao i pravni osnov za uspostavljanje HRMIS-a na državnom nivou (4. kvartal 2023). Osigurati funkcionalnost HRMIS-a na svim nivoima tako što će se obezbijediti uslovi koji se odnose na kapacitete za upravljanje registrima i nadogradnju softvera (4. kvartal 2023).
- 3.5. Uskladiti 11 zakona o državnoj službi i standarde ljudskih potencijala i imenovati **radnu grupu** uključivanjem ministarstava nadležnih za javnu upravu (3. kvartal 2023.) s ciljem finalizacije ovog procesa do (1. kvartal 2024). Ovo podrazumijeva usklađivanje zakonskih odredbi za zajednički djelokrug državne službe, jednake standarde u postupcima zapošljavanja i odabira, kompatibilne kategorije radnih mjesta i kompetencija potrebnih za ta radna mjesta kako bi se osigurala **mobilnost i zajednički standardi u radnim uvjetima, funkcijama i organizaciji državne službe**.
- 3.6. Potrebno je bez odlaganja **uskладiti zakone o državnoj službi s principima meritornosti** kako na nivou entiteta tako i na državnom nivou (3. kvartal 2023.); Federacija BiH također treba koordinirati usklađivanje s principima meritornosti u kantonima i finalizirati proces izmjena i dopuna zakona do (1. kvartal 2024).
- 3.7. Obustaviti prakse koje ne osiguravaju zapošljavanje zasnovano na zaslugama i dobro funkcionisanje državne službe, posebno u Vladi Federacije, tako što će se odmrznuti zapošljavanje u državnoj službi i na državnom nivou, redovnim raspisivanjem konkursa za radna mjesta i zapošljavanjem državnih službenika višeg nivoa rukovođenja kada im istekne mandat.

#### **4. Izrada politika i koordinacija**

- 4.1. **Vijeće ministara** treba donijeti odluku o predloženim opcijama za reguliranje strateškog planiranja na osnovu konceptualnog sažetka Direkcije za ekonomsko planiranje (do juna 2023.) i usvojiti i započeti provedbu pravnog okvira za sektorsko strateško planiranje do januara 2024. Konsolidovati institucionalne mandate za koordinaciju i osiguranje kvaliteta planiranja politika na državnom nivou (4. kvartal 2023.) Entiteti i Brčko distrikt trebaju osigurati provedbu i gdje je relevantno prilagođavanje pravnog okvira o planiranju politika, uz rješavanje potencijalnih nedostataka u skladu sa radionicom OECD SIGMA-e.
- 4.2. Dostaviti Evropskoj komisiji preliminarni nacrt **Programa integrisanja u EU** u skladu s članom 70.3 SSP-a (*nacionalni program za usvajanje acquisa EU*) (2. kvartal 2023.). Također dostaviti analizu funkcioniranja Odluke o mehanizmu koordinacije iz 2016. godine, zajedno s prijedlozima za otklanjanje utvrđenih nedostataka (2. kvartal 2023.).

## **5. Odgovornost i pružanje usluga**

- 5.1. Ombudsman bi trebao imati proaktivniju ulogu u korištenju dostupnih komunikacijskih kanala s izvršnim i zakonodavnim vlastima različitih nivoa upravljanja u cilju učinkovitije **provedbe svojih preporuka** (4. kvartal 2023).
- 5.2. Poboljšati zakonske odredbe **o pristupu informacijama na nivou države i entiteta u skladu** s najboljom međunarodnom praksom tako što će na internet stranicama javnih institucija biti dostupan sveobuhvatan katalog informacija, te uvesti odredbe o sankcijama za kršenje zakona i osigurati specijalizovano nadzorno tijelo sa odgovarajućim kapacitetima za praćenje provedbe tih odredbi. Uspostaviti radnu grupu za usaglašen pristup takvim standardima, na nivou države i oba entiteta. Konsultovati Komisiju o nacrtima Zakona o slobodnom pristupu informacijama (3. kvartal 2023.) prije donošenja zakona (do 4. kvartala 2023).
- 5.3. Poboljšati upravu prilagođenu korisnicima (1) izradom popisa administrativnih opterećenja za sve usluge kako bi se utvrdilo gdje je to opterećenje najveće u pružanju usluga preduzećima i građanima, prije nego što se nastavi s pojednostavljenjem i digitalizacijom usluga, (2) prilikom izrade akcionog plana za usklađivanje sektorskih zakona sa Zakonom o opštem upravnom postupku na svim nivoima vlasti. (4. kvartal 2023.)