



Direkcija za evropske integracije

Srednjoročni plan rada 2022.-2024.

PREDNACRT

Juni 2021.

Sadržaj

1. Strateški okvir	3
2. Vizija i misija.....	4
3. Učesnici i partneri.....	4
4. Osnovna programska opredjeljenja.....	5
5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	6
6. Okvir za praćenje provedbe plana i evaluacija rezultata.....	7

Prilog:

Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Direkcije za evropske integracije

1. Strateški okvir

Strateški okvir koji definira rad Direkcije za evropske integracije obuhvaća:

- Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori“, broj 10/08);
- Okvirni sporazum između BiH i Evropske komisije o aranžmanima za provođenje finansijske pomoći EU u okviru IPA II („Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori“, broj 6/15);
- Okvirni sporazum između Evropske zajednice i Bosne i Hercegovine o općim načelima sudjelovanja Bosne i Hercegovine u programima Zajednice („Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori“, broj 15/06)

- Zakon o Vijeću ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, br.30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07, 24/08);
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17);
- Odluku o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03);
- Odluku o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 72/16, 35/18);
- Odluku o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, br. 75/16, 02/18);
- Odluku o uspostavljanju Komisije za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, br. 79/16, 93/16, 71/17, 14/18, 72/19, 58/20);
- Odluku o uspostavljanju radnih grupa za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 34/17);
- Odluku o uspostavljanju Radne grupe za političke kriterije, Radne grupe za ekonomske kriterije i radne grupe za reformu javne uprave („Službeni glasnik BiH“ broj 41/17);
- Odluku o utvrđivanju stalne delegacije BiH u okviru Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje („Službeni glasnik BiH2, broj 2/17);
- Odluku o uspostavi Državnog odbora za investicije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/15);
- Odluku o privremenom određivanju Državnog koordinatora za Instrument pretpristupne pomoći IPA II („Službeni glasnik BiH“, broj 21/17);
- Odluku o privremenom uspostavljanju Odbora za Instrument pretpristupne pomoći IPA II („Službeni glasnik BiH“, broj 21/17)
- Odluku o utvrđivanju funkcija, struktura i tijela Bosne i Hercegovine nadležnih za provedbu programa teritorijalne saradnje u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II) 2014. -2020. („Službeni glasnik BiH“, br. 14/18 i 20/19)
- Odluku o obukama u oblasti evropskih integracija („Službeni glasnik BiH“, br. 50/18, 16/20);

- Komunikacijska strategija za informiranje javnosti o pristupanju Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji;

Mandat:

Prema članu 23. Zakona o Vijeću ministara, članu 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH te spomenutim podzakonskim aktima, Direkcija za evropske integracije je stalno tijelo Vijeća ministara nadležno:

- a) za usklađivanje aktivnosti tijela i institucija u Bosni i Hercegovini koje se odnose na ispunjavanje obaveza u procesu integracije BiH u EU,
- b) za koordiniranje poslova na usklađivanju zakonodavstva BiH sa propisima EU (*acquis*),
- c) za koordinaciju i nadzor provedbe odluka koje donose nadležna tijela i institucije Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine koje se odnose na ispunjavanje obaveza u procesu integracije BiH u EU,
- d) za koordinaciju pomoći EU BiH,
- e) za koordinaciju procesa prevođenja *acquis*-a, pravnih propisa BiH i drugih relevantnih dokumenata
- f) za komunikaciju i organizaciju obuka o procesu integracije u EU,
- g) da sudjeluje u aktivnostima ili da izrađuje nacрте zakona, drugih propisa i smjernica koje se odnose na ispunjavanje obaveza u procesu integracije BiH u EU,
- h) za djelovanje kao glavni operativni partner Evropske komisije u procesu integracije BiH u EU.

2. Vizija i misija

Misija Direkcije za evropske integracije je da koordinira procese i aktivnosti institucija koji proizlaze iz integracije BiH u EU, a odnose se na ispunjavanje obaveza integracije, usklađivanje zakonodavstva s *acquis*-em, finansijsku pomoć EU za BiH, prevođenje propisa i drugih dokumenata te komuniciranje i obuke u ovoj oblasti za različite ciljne grupe radi institucionalne, stručne i tehničke podrške napretku BiH u integraciji u EU.

Vizija Direkcije za evropske integracije je dostizanje evropske budućnosti BiH pri čemu je Direkcija relevantan, snažan i pouzdan partner svim institucijama u BiH i EU.

3. Učesnici i partneri

U skladu s djelokrugom na temelju relevantnih zakona i podzakonskih akata, Direkcija za evropske integracije koordinira i prati aktivnosti i zadatke u procesu integracije Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju i surađuje s ministarstvima i drugim organima uprave u Bosni i Hercegovini. U Direkciji se obavlja funkcija sekretarijata, odnosno pruža stručna i tehnička podrška, ili podrška sekretarima svih tijela mehanizma koordinacije procesa evropskih integracija BiH. U kontekstu podrške i koordinacije korištenja finansijske pomoći Evropske unije dostupne Bosni i Hercegovini, Direkcija obavlja poslove ureda Državnog koordinatora za IPA II, što uključuje aktivnosti planiranja, programiranja, monitoringa i izvještavanja u direktnom režimu implementacije IPA, surađuje s ministarstvima i drugim organima uprave u Bosni i Hercegovini, Odborom za Instrument pretpristupne pomoći IPA II, te obavlja funkciju sekretarijata Državnog odbora za investicije. U okviru Direkcije djeluje tijelo za prekograničnu suradnju i rukovodilac operativne strukture za IPA programe prekogranične suradnje te Direkcija obavlja funkciju državnog nadležnog tijela za IPA programe teritorijalne suradnje. Također, Direkcija ima ulogu projektnog partnera za BiH u vezi s provedbom makroregionalnih i ostalih posebnih projekata finansiranih iz mješovitih izvora iz EU fondova država članica EU i IPA-e uz domaće kofinansiranje, i s tim u vezi surađuje s projektnim partnerima iz ostalih uključenih država. Direkcija surađuje s Regionalnim vijećem za suradnju (RCC) u vezi s provedbom dogovorenih strateških dokumenata, kada su izvor sredstava EU fondovi. U kontekstu korištenja EU fondova, Direkcija surađuje s predstavnicima bilateralnih donatora iz članica Evropske unije i međunarodnih organizacija te učesnicima iz civilnog društva. Direkcija surađuje sa Zajedničkom komisijom za evropske integracije Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te ostalim odborima za evropske integracije parlamenata u BiH. U implementaciji Komunikacijske strategije za informiranje javnosti o pristupanju Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji, ali i u okviru podrške izgradnji kapaciteta državnih službenika za integraciju u EU,

Direkcija surađuje s predstavnicima akademske i poslovne zajednice u Bosni i Hercegovini. Direkcija djeluje kao glavni operativni partner Evropske komisije u procesu integracije BiH u EU.

4. Osnovna programska opredjeljenja

- Opis srednjoročnih ciljeva, specifičnih ciljeva i programa za trogodišnji period (glavni fokus institucije u naredne tri godine)

Na osnovu mandata i misije Direkcije za evropske integracije, te konsolidacije srednjoročnih ciljeva koju je obavila Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara BiH, konsolidirani srednjoročni cilj Vijeća ministara BiH čijoj realizaciji doprinosi Direkcija za evropske integracije je sljedeći:

Unaprjeđenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave.

Direkcija je odredila sljedeći specifični cilj:

Unaprjeđenje procesa integracije u EU

Za ostvarenje srednjoročnog i specifičnog cilja Direkcija je odredila sljedeći program i projekte:

Program 1. Osiguranje podrške institucijama i koordinacija realizacije aktivnosti institucija u procesu integracije u EU

Projekt 1.1. Podrška i koordinacija realizacije obaveza institucija u BiH u procesu integriranja u EU

Projekt 1.2. Podrška i koordinacija aktivnosti institucija u usklađivanju zakonodavstva BiH s *acquis-em*

Projekt 1.3. Podrška i koordinacija korištenja finansijske pomoći EU dostupne BiH

Projekt 1.4. Koordinacija prevođenja relevantnih propisa i dokumenata EU i BiH

Projekt 1.5. Komunikacijske aktivnosti i obuke u vezi s integracijom u EU za različite ciljne grupe

Projekti u srednjoročnom planu Direkcije obuhvaćaju sljedeće aktivnosti:

Projekt 1.1. Podrška i koordinacija realizacije obaveza institucija u BiH u procesu integriranja u EU

A 1.1.1. Koordinacija u procesu evropskih integracija

A 1.1.2. Program integriranja BiH u Evropsku uniju

A 1.1.3. Izvještavanje o napretku BiH u procesu evropskih integracija

A 1.1.4. Priprema za pregovore o pristupanju BiH EU

A 1.1.5. Stručna podrška u procesu srednjoročnog planiranja

Projekt 1.2. Podrška i koordinacija aktivnosti institucija u usklađivanju zakonodavstva BiH s *acquis-em*

A 1.2.1. Implementacija Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva BiH sa pravnom stečevinom EU

A 1.2.2. Rad u radnim grupama za izradu propisa koji su predmet usklađivanja

A 1.2.3. Koordinacija aktivnosti TAIEX-a

- A 1.2.4. Razvijanje funkcionalne koordinacije na usklađivanju pravnog sistema BiH sa *acquis*-em
A 1.2.5. Uspostavljanje informacionog sistema u procesu usklađivanja zakonodavstva BiH

Projekt 1.3. Podrška i koordinacija korištenja finansijske pomoći EU dostupne BiH

- A 1.3.1. Analiza i razvoj okvira za korištenje IPA u BiH skladu sa IPA regulativom
A 1.3.2. Podrška i koordinacija korištenja, planiranja i programiranja pomoći u okviru državnog programa IPA
A 1.3.3. Koordinacija provedbe sektorskog pristupa i primjene sektorske budžetske podrške u planiranju i programiranju IPA
A 1.3.4. Koordinacija učešća BiH i operativni rad na implementaciji programa teritorijalne saradnje
A 1.3.5. Podrška i koordinacija korištenja pomoći u okviru Investicionog okvira za Zapadni Balkan (WBIF)
A 1.3.6. Praćenje učešća BiH u programima EU i pružanje podrške institucijama u BiH u pogledu učešća u ovim programima
A 1.3.7. Koordinacija aktivnosti vezano za učešće BiH u provedbi programa Višedržavna IPA, uključujući korištenje Twinning instrumenta
A 1.3.8. Koordinacija učešća BiH, sa aspekta institucije nadležne za koordinaciju EU pomoći, u provedbi EU strategija za Dunavsku i Jadransko-jonsku makro-regiju, te u drugim regionalnim inicijativama
A 1.3.9. Realizacija aktivnosti predviđenih ulogom projektnog partnera u strateškim projektima EUSAIR FP i Panoramed
A 1.3.10. Koordinacija aktivnosti vezano za usklađivanje bilateralnih programa pomoći namijenjenih BiH za potrebe EU pretpristupnih procesa sa IPA
A 1.3.11. Planiranje i provedba aktivnosti koje podrazumijevaju učešće civilnog društva za potrebe planiranja i programiranja IPA
A 1.3.12. Podrška, osiguranje i neposredna implementacija aktivnosti monitoringa, izvještavanja i evaluacije za projekte iz IPA-e u direktnom sistemu implementacije

Projekt 1.4. Koordinacija prevođenja relevantnih propisa i dokumenata EU i BiH

- A 1.4.1. Koordinacija procesa prevođenja dokumenata relevantnih za proces EI
A 1.4.2. Razvijanje i uvođenje sistema koordinacije procesa prevođenja propisa u BiH na engleski jezik
A 1.4.3. Izgradnja prevodilačkih kapaciteta potrebnih za proces EI

Projekt 1.5. Komunikacijske aktivnosti i obuke u vezi sa integracijom u EU za različite ciljne grupe

- A 1.5.1. Komuniciranje, promocija i informiranje javnosti o općim i specifičnim temama iz procesa pridruživanja i pristupanja EU
A 1.5.2. Unapređenje kompetencija državnih službenika u BiH i drugih uključenih u proces europskih integracija za poslove koji iz njega proizlaze

5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Predviđeni izvori finansiranja (budžet, vanbudžetska sredstva)

Instrukcijom s uputstvom za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za 2021. godinu, Direkciji za evropske integracije odobrena je gornja granica rashoda u iznosu od 4.444.000 KM. U Zahtjevu za dodjelu sredstava iz budžeta za 2021. godinu, Direkcija je za nove aktivnosti, za koje su potrebna sredstva iznad odobrene gornje granice rashoda, Aneksom zahtjeva dodatno

tražila iznos od 345.000 KM. Također, u 2021. godini, planirani su prihodi od prodaje putničkog automobila, vlasništvo Direkcije, u iznosu od 8.000 KM.

U doprinosima za pripremu Dokumenta okvirnog budžeta institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje 2022-2024 godinu predviđeni rashodi za Direkciju za evropske integracije su sljedeći:

	2022.	2023.	2024.
Postojeća potrošnja	4.480.000	4.496.000	4.623.000
Dodatna potrošnja	193.000	313.000	315.000
Ukupan zahtjev	4.673.000	4.809.000	4.938.000

5.2. Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

Instrukcijom s uputstvom za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za 2021. godinu, Direkciji za evropske integracije je odobreno 107 zaposlenih.

S obzirom na očekivane buduće aktivnosti Direkcije, u Zahtjevu za dodjelu sredstava iz budžeta za 2021. godinu planirana je puna zaposlenost tokom cijele 2021. godine.

6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

6.1. Definiranje ključnih pokazatelja

Za mjerenje stepena dostizanja srednjoročnog cilja, odnosno specifičnog cilja u srednjoročnom planu Direkcija za evropske integracije definirala je sljedeće pokazatelje uspjeha:

- Korištenje stručne pomoći DEI u realizaciji obaveza u procesu integriranja u EU
- Korištenje stručne pomoći DEI u usklađivanju propisa sa *acquis*-em
- Korištenje stručne pomoći DEI u programiranju pomoći EU
- Korištenje stručne pomoći DEI u komuniciranju i obukama u oblasti integracije u EU

Pokazatelji rezultata za program *Osiguranje podrške institucijama i koordinacija realizacije aktivnosti institucija u procesu integracije u EU* su sljedeći:

- Broj održanih u odnosu na broj planiranih sastanaka tijela BiH i EU po SSP-u
- Stručna pomoć institucijama u procesu usklađivanja propisa sa *acquis*-em
- Osmišljeni i uspješno realizirani procesi programiranja i monitoringa korištenja EU pomoći BiH
- Stepent revidiranih prevoda propisa koji se usklađuju sa *acquis*-em
- Realizacija aktivnosti DEI u Akcionom planu Vijeća ministara BiH za Komunikacijsku strategiju

6.2. Metodi za prikupljanje informacija o pokazateljima

Direkcija za evropske integracije prikuplja informacije o pokazateljima uspjeha i pokazateljima rezultata iz vlastitih evidencija, baza podataka i ostalih dostupnih izvora.

6.3. Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

U Izvještaju o provedbi Srednjoročnog plana rada DEI za 2020. godinu, zaključeno je kako je posvećivanje potrebne pažnje definiranju pokazatelja uspjeha za srednjoročne ciljeve posebno je važno, jer je nejasno mjerenje doprinosa realizaciji konsolidiranih srednjoročnih ciljeva Vijeća ministara BiH. Također, srednjoročni ciljevi teško da mogu biti SMART jer je njihova realizacija, bez koordinacije u izradi planova sa ostalim razinama vlasti, nerealna. Praćenje realizacije

srednjoročnih ciljeva, bez koordinacije u planiranju s ostalim razinama vlasti, ne može biti mjereno SMART indikatorima. U vezi s nadležnostima DEI, važno je ukazati da formuliranje programa i projekata u srednjoročnim planovima ne dopušta vidljivost kratkoročnih prioriteta u procesu integracije u EU koji budu identificirani npr. na sastancima zajedničkih tijela BiH i EU uspostavljenih po SSP-u ili u godišnjim izvještajima Evropske komisije o BiH, ili u Analitičkom izvještaju uz Mišljenje Evropske komisije o Zahtjevu BiH za članstvo. Jedino dio akcionog plana srednjoročnih planova rada, odnosno Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara, koji se odnosi na pregled planiranih propisa, ukazuje na eventualni plan realizacije obaveza i prioriteta u procesu integracije u EU u vezi s usklađivanjem zakonodavstva s *acquis-em*. U oktobru 2020. je započela izrada Programa integriranja BiH u EU s rokom izrade do kraja 2021. Po izradi i usvajanju ovog sveobuhvatnog dokumenta u procesu integracije BiH u EU možda bi bilo značajno razmisliti o uvođenju reference o povezanosti s Programom integriranja za rezultate aktivnosti institucija u srednjoročnim planovima.

Prilog :

Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Direkcije za evropske integracije

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Odgovorna institucija	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2021	Ciljana vrijednost 2022	Ciljana vrijednost 2023	Ciljana vrijednost 2024	Procijenjeni troškovi 2022	Procijenjeni troškovi 2023	Procijenjeni troškovi 2024	Ukupno troškovi	Proračun	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOP-u			
		Osiguranje podrške i koordinacije	Projekt 1.3.		paketi/programi/projekti pomoći i realizirani procesi	broj	55	55	55	55												
			Podrška i koordinacija korištenja finansijske pomoći EU dostupne BiH								2.249.188	2.110.153	1.307.170	5.666.511	3.604.000	2.062.511			5.666.511			
			Projekt 1.4.		prevedeni/revidirani dokumenti	broj	160	165	170	175												
			Koordinacija prevođenja relevantnih propisa i dokumenata EU i BiH								400.000	420.000	430.000	1.250.000	1.250.000					1.250.000		
			Projekt 1.5.		1. posjete internet stranici	1. broj	76.000	76.000	76.000	76.000												
					2. opće obuke	2. broj	45	45	45	45												
			Komunikacijske aktivnosti i obuke u vezi sa integracijom u EU za različite ciljne grupe								701.000	721.000	741.000	2.163.000	2.163.000				2.163.000			

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE								
Opći cilj / načela razvitka:		Upravljanje u funkciji rasta						
Strateški cilj:		14. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim nasljeđem EU-a (DA ili NE)	Planirano razdoblje za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano RAZDOBLJE REALIZACIJE
Unaprjeđenje kreiranja politike, procesa integracije u EU i reforme javne uprave	Unaprjeđenje procesa integracije u EU	Osiguranje podrške institucijama i koordinacija realizacije aktivnosti institucija u procesu integracije u EU		Podzakonski akti u okviru potreba sistema koordinacije i u skladu sa odredbama Odluke o sistemu koordinacije	NE	2020.-2022.*	IBIH-DEI-49- Podrška upravljačkoj strukturi Strategije EU za Jadransko-jonsku regiju (EUSAIR)	2022
				Odluka o imenovanju Državnog IPA koordinatora za novi instrument prepristupne pomoći EU za period 2021.-2027. (IPA III)	DA**	Druga polovina 2022.	IBIH-DEI-50-Podrška upravljačkoj strukturi programa Mediteran (MED)-PANORAMED	2022
				Odluka o utvrđivanju struktura, nadležnosti i odgovornosti tijela za implementaciju programa teritorijalne suradnje u okviru novog Instrumenta prepristupne pomoći 2021-2027 (IPA III)	DA**	2023/2024.	IBIH-DEI-57 Tehnička pomoć za Interreg V-B Program saradnje Mediteran (MED) 2014-2020 P-360	2023
							IBIH-DEI-58 Podrška implementaciji Interreg IPA programa prekogranične saradnje Hrvatska-BiH-Crna Gora 2014-2020 DEI BiH P-350 G18	2023
							IBIH-DEI-59-tehnička pomoć za Interreg V-B Jadransko-jonski program suradnje (ADRION) 2014-2020 P-410	2021, plniran produžetak do 2023.
							IBIH-DEI-60-Tehnička pomoć za implementaciju Interreg V-B Dunavskog programa suradnje (DANUBE) 2014-2020 u BiH P-420	2023

Prilog 3.

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim nasljeđem EU-a (DA ili NE)	Planirano razdoblje za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano RAZDOBLJE REALIZACIJE
							IBIH-DEI-61 - Tehnička pomoć za Program prekogranične suradnje Bosna i Hercegovina-Crna Gora-2017 P-450	2021
							IBIH-DEI-62 - Podrška implementaciji IPA II Prekograničnog programa Srbija – Bosna i Hercegovina – IPA alokacija 2017 P-460	2022

*Podzakonski akti biće pripremani u skladu s potrebama, jer mogu podrazumijevati i ažuriranje imena članova tijela sistema koordinacije

**Prijedlog odluke se izrađuje na osnovu okvirnog sporazuma za IPA koji se zaključuje s Evropskom komisijom, a radi definiranja pravila za korištenje IPA na osnovu uredbi EU