

BOSNA I HERCEGOVINA

VIJEĆE MINISTARA

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

САВЈЕТ МИНИСТАРА

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Direkcija za evropske integracije

Srednjoročni plan rada 2025.-2027.

PREDNACRT

August 2024.

Sadržaj

1. Strateški okvir	3
2. Vizija i misija.....	4
3. Učesnici i partneri.....	4
4. Osnovna programska opredjeljenja.....	5
5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	5
6. Okvir za praćenje provedbe plana i evaluacija rezultata.....	6

Prilog:

Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Direkcije za evropske integracije

1. Strateški okvir

Strateški okvir koji definira rad Direkcije za evropske integracije obuhvaća:

- Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori“, br. 10/08, 1/17 i 8/17);
- Okvirni sporazum između BiH i Evropske komisije o aranžmanima za provođenje finansijske pomoći EU u okviru IPA II („Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori“, broj 6/15);
- Okvirni sporazum o finansijskom partnerstvu sa Evropskom komisijom za IPA III („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 7/22);
- Okvirni sporazum između Evropske zajednice i Bosne i Hercegovine o općim načelima sudjelovanja Bosne i Hercegovine u programima Zajednice („Službeni glasnik BiH- Međunarodni ugovori“, broj 15/06)
- Zakon o Vijeću ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, br.30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07, 24/08);
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17);
- Odluku o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03);
- Odluku o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 72/16, 35/18);
- Odluku o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, br. 75/16, 02/18 i 32/23);
- Odluku o uspostavljanju Komisije za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, br. 79/16, 93/16, 71/17, 14/18, 72/19, 58/20, 45/21, 2/23);
- Odluku o uspostavljanju radnih grupa za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 46/21);
- Odluku o utvrđivanju stalne delegacije BiH u okviru Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje („Službeni glasnik BiH2, broj 2/17);
- Odluku o uspostavi Državnog odbora za investicije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/15);
- Odluku o privremenom određivanju Državnog koordinatora za Instrument pretpristupne pomoći IPA II („Službeni glasnik BiH“, broj 21/17);
- Odluku o privremenom uspostavljanju Odbora za Instrument pretpristupne pomoći IPA II („Službeni glasnik BiH“, broj 21/17)
- Odluku o utvrđivanju funkcija, struktura i tijela Bosne i Hercegovine nadležnih za provedbu programa teritorijalne saradnje u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II) 2014. -2020. („Službeni glasnik BiH“, br. 14/18 i 20/19)
- Odluku o obukama u oblasti evropskih integracija („Službeni glasnik BiH“, br. 50/18, 16/20);
- Strategija komuniciranja institucija BiH o procesu pristupanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji – od kandidatskog statusa do članstva.

Mandat:

Prema članu 23. Zakona o Vijeću ministara, članu 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH te spomenutim podzakonskim aktima, Direkcija za evropske integracije je stalno samostalno stručno tijelo Vijeća ministara nadležno:

- a) za usklađivanje aktivnosti tijela i institucija u Bosni i Hercegovini koje se odnose na ispunjavanje obaveza u procesu integracije BiH u EU,
- b) za koordiniranje poslova na usklađivanju zakonodavstva BiH sa propisima EU (*acquis*),
- c) za koordinaciju i nadzor provedbe odluka koje donose nadležna tijela i institucije Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine koje se odnose na ispunjavanje obaveza u procesu integracije BiH u EU,
- d) za koordinaciju pomoći EU BiH,
- e) za koordinaciju procesa prevođenja *acquisa*, pravnih propisa BiH i drugih relevantnih dokumenata
- f) za komunikaciju i organizaciju obuka o procesu integracije u EU,
- g) da sudjeluje u aktivnostima ili da izrađuje nacрте zakona, drugih propisa i smjernica koje se odnose na ispunjavanje obaveza u procesu integracije BiH u EU,
- h) za djelovanje kao glavni operativni partner Evropske komisije u procesu integracije BiH u EU.

2. Vizija i misija

Misija Direkcije za evropske integracije je da koordinira procese i aktivnosti institucija koji proizlaze iz integracije BiH u EU, a odnose se na ispunjavanje obaveza integracije, usklađivanje zakonodavstva s *acquisom*, finansijsku pomoć EU za BiH, prevođenje propisa i drugih dokumenata te komuniciranje i obuke u ovoj oblasti za različite ciljne grupe radi institucionalne, stručne i tehničke podrške napretku BiH u integraciji u EU.

Vizija Direkcije za evropske integracije je dostizanje evropske budućnosti BiH pri čemu je Direkcija relevantan, snažan i pouzdan partner svim institucijama u BiH i EU.

3. Učesnici i partneri

U skladu s djelokrugom na temelju relevantnih zakona i podzakonskih akata, Direkcija za evropske integracije koordinira i prati aktivnosti i zadatke u procesu integracije Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju i surađuje s ministarstvima i drugim organima uprave u Bosni i Hercegovini. U Direkciji se obavlja funkcija sekretarijata, odnosno pruža stručna i tehnička podrška, ili podrška sekretarima svih tijela mehanizma koordinacije procesa evropskih integracija BiH. U kontekstu podrške i koordinacije korištenja finansijske pomoći Evropske unije dostupne Bosni i Hercegovini, Direkcija obavlja poslove ureda Državnog koordinatora za IPA, što uključuje aktivnosti planiranja, programiranja, monitoringa i izvještavanja u direktnom režimu implementacije IPA, surađuje s ministarstvima i drugim organima uprave u Bosni i Hercegovini, Odborom za Instrument pretpristupne pomoći IPA II, te obavlja funkciju sekretarijata Državnog odbora za investicije. Direkcija prati i pruža podršku institucijama i u pogledu učešća BiH u programima EU. U okviru Direkcije djeluje tijelo za prekograničnu suradnju i rukovodilac operativne strukture za IPA programe prekogranične suradnje te Direkcija obavlja funkciju državnog nadležnog tijela za IPA programe teritorijalne suradnje. U vezi s provedbom makroregionalnih strategija EU kao i projekata koje realizira Vijeće Evrope u BiH, Direkcija surađuje s Ministarstvom vanjskih poslova BiH i ostalim institucijama koje su imenovalе članove u određene tematske skupine i podprojekte. Također, Direkcija ima ulogu projektnog partnera za BiH u vezi s provedbom makroregionalnih i ostalih posebnih projekata finansiranih iz mješovitih izvora iz fondova dostupnih članicama EU i IPA-e uz domaće kofinansiranje, i s tim u vezi surađuje s projektnim partnerima iz ostalih uključenih država. U kontekstu korištenja EU fondova, Direkcija surađuje s predstavnicima bilateralnih donatora iz članica Evropske unije i međunarodnih organizacija te učesnicima iz civilnog društva. Direkcija surađuje sa Zajedničkom komisijom za evropske integracije Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te ostalim odborima za evropske integracije parlamenata u BiH. U implementaciji -Strategije komuniciranja institucija BiH o procesu pristupanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji – od kandidatskog

statusa do članstva, ali i u okviru podrške izgradnji kapaciteta državnih službenika za integraciju u EU, Direkcija surađuje s predstavnicima akademske i poslovne zajednice u Bosni i Hercegovini. Direkcija djeluje kao glavni operativni partner Evropske komisije u procesu integracije BiH u EU.

4. Osnovna programska opredjeljenja

- Opis srednjoročnih ciljeva, specifičnih ciljeva i programa za trogodišnji period (glavni fokus institucije u naredne tri godine)

Na osnovu mandata i misije Direkcije za evropske integracije, te konsolidacije srednjoročnih ciljeva koju je obavila Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara BiH, konsolidirani srednjoročni cilj Vijeća ministara BiH čijoj realizaciji doprinosi Direkcija za evropske integracije je sljedeći:

Unaprjeđenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave.

Direkcija je odredila sljedeći specifični cilj:

Unaprjeđenje procesa integracije u EU

Za ostvarenje srednjoročnog i specifičnog cilja Direkcija je odredila sljedeći program i projekte:

Program 1. Osiguranje podrške institucijama i koordinacija realizacije aktivnosti institucija u procesu integracije u EU

Projekt 1.1. Podrška i koordinacija realizacije obaveza institucija u BiH u procesu integriranja u EU

Projekt 1.2. Podrška i koordinacija aktivnosti institucija u usklađivanju zakonodavstva BiH s *acquisom*

Projekt 1.3. Podrška i koordinacija korištenja finansijske pomoći EU dostupne BiH

Projekt 1.4. Koordinacija prevođenja relevantnih propisa i dokumenata EU i BiH

Projekt 1.5. Komunikacijske aktivnosti i obuke u vezi s integracijom u EU za različite ciljne grupe

5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Predviđeni izvori finansiranja (budžet, vanbudžetska sredstva)

Instrukcijom s uputstvom za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za 2025. godinu, Direkciji za evropske integracije odobrena je gornja granica rashoda u iznosu od 6.175.000 KM. U Zahtjevu za dodjelu sredstava iz budžeta za 2025. godinu, Direkcija je za nove aktivnosti, za koje su potrebna sredstva iznad odobrene gornje granice rashoda, Aneksom zahtjeva dodatno tražila iznos od 1.044.000 KM. Od prodaje putničkog automobila, vlasništvo Direkcije, su planirani prihodi u iznosu od 15.000 KM.

U doprinosima za pripremu Dokumenta okvirnog budžeta institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje 2025-2027. godinu predviđeni rashodi za Direkciju za evropske integracije su sljedeći:

	2025.	2026.	2027.
Postojeća potrošnja	6.415.000	6.413.000	6.466.000

Dodatna potrošnja	1.106.000	1.111.000	1.115.000
Ukupan zahtjev	7.521.000	7.524.000	7.581.000

5.2. Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

Prema Instrukciji s uputstvom za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za 2025. godinu, Direkciji za evropske integracije je odobrena gornja granica upošljavanja od 107 uposlenih. U Aneksu zahtjeva, međutim, traženo je dodatno odobrenje za upošljavanje još 30 uposlenika, što bi omogućilo dostizanje pune zaposlenosti od ukupno 137 uposlenih.

Dodatno, Evropsko vijeće je 21. marta 2024. godine donijelo odluku o otvaranju pristupnih pregovora s Bosnom i Hercegovinom za članstvo u Evropskoj uniji. S obzirom na predstojeći intenzivan i složen period, izuzetno je važno da Direkcija za evropske integracije bude potpuno kadrovski popunjena kako bi mogla pravovremeno i profesionalno provoditi sve aktivnosti.

6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

6.1. Definiranje ključnih pokazatelja

Za mjerenje stepena dostizanja srednjoročnog cilja, odnosno specifičnog cilja u srednjoročnom planu Direkcija za evropske integracije definirala je sljedeće pokazatelje uspjeha:

- Korištenje stručne pomoći DEI u realizaciji obaveza u procesu integriranja u EU
- Korištenje stručne pomoći DEI u usklađivanju propisa sa *acquisom*
- Korištenje stručne pomoći DEI u programiranju i korištenju pomoći EU
- Korištenje stručne pomoći DEI u komuniciranju i obukama u oblasti integracije u EU

Pokazatelji rezultata za program *Osiguranje podrške institucijama i koordinacija realizacije aktivnosti institucija u procesu integracije u EU* su sljedeći:

- Broj održanih u odnosu na broj planiranih sastanaka tijela BiH i EU po SSP-u
- Stručna pomoć institucijama u procesu usklađivanja propisa sa *acquisom*
- Realizirani procesi planiranja, programiranja i monitoringa korištenja IPA/EU pomoći u svim programima
- Step revidiranih prevoda propisa koji se usklađuju sa *acquisom*
- Realizacija aktivnosti DEI u Akcionom planu Vijeća ministara BiH za Komunikacijsku strategiju

6.2. Metodi za prikupljanje informacija o pokazateljima

Direkcija za evropske integracije prikuplja informacije o pokazateljima uspjeha i pokazateljima rezultata iz vlastitih evidencija, baza podataka i ostalih dostupnih izvora.

6.3. Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

Posljednji zaključci iz prethodnog Izvještaja o provedbi srednjoročnog plana rada DEI odnosili su se na 2022. godinu, jer za 2023. godinu, budući da nije bilo usvojenog Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara, nije rađen Izvještaj o provedbi srednjoročnog plana rada DEI.

Prilog :
Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Direkcije za evropske integracije

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Odgovorna institucija	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2024	Ciljana vrijednost 2025	Ciljana vrijednost 2026	Ciljana vrijednost 2027	Procijenjeni troškovi 2025	Procijenjeni troškovi 2026	Procijenjeni troškovi 2027	Ukupno troškovi	Proračun	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOP-u
Unaprjeđenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave	Unaprjeđenje procesa integracije u EU	i i koordinacija realizacije aktivnosti institucija u procesu integracije u EU			Realizirani procesi planiranja, programiranja i monitoringa korištenja IPA/EU pomoći u svim programima	%	100	100	100	100									
					Stepen revidiranih prijevoda propisa koji se usklađuju s acquis-em	%	67	70	75	78									
					Realizacija aktivnosti DEI u AP VM za Komunikacijsku strategiju	%	78	78	70	80									
			Projekt 1.1.		podrška i koordinacija realizacije obaveza institucija u BiH u procesu integriranja u EU	opisno	podrška i koordinacija realizirane	podrška i koordinacija realizirane	podrška i koordinacija realizirane	podrška i koordinacija realizirane									
			Podrška i koordinacija realizacije obaveza institucija u BiH u procesu integriranja u EU								2.125.000	2.127.000	2.143.000	6.395.000	6.395.000			6.395.000	
			Projekt 1.2.		stručna pomoć institucijama prema Odluci o postupku usklađivanja zakonodavstva	broj	130	130	130	130									
			Podrška i koordinacija aktivnosti institucija u usklađivanju zakonodavstva BiH s acquis-em								1.441.000	1.441.000	1.452.000	4.334.000	4.334.000			4.334.000	111610

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Odgovorna institucija	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2024	Ciljana vrijednost 2025	Ciljana vrijednost 2026	Ciljana vrijednost 2027	Procijenjeni troškovi 2025	Procijenjeni troškovi 2026	Procijenjeni troškovi 2027	Ukupno troškovi	Proračun	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOP-u
		Osiguravanje podrške institucijama	Projekt 1.3.		paketi/programi/projekti pomoći u svim programima/aktivnosti monitoringa	opisno	IPA paketi/programi/projekti pomoći (državno, višedržavno programiranje, WBIF, programi teritorijalne suradnje) za 2024. g. pripremljeni i aktivnosti monitoringa realizirane	pomoći (državno, višedržavno programiranje, WBIF, programi teritorijalne suradnje) za 2025. g. pripremljeni i aktivnosti monitoringa realizirane	pomoći (državno, višedržavno programiranje, WBIF, programi teritorijalne suradnje) za 2026. g. pripremljeni i aktivnosti monitoringa realizirane	pomoći (državno, višedržavno programiranje, WBIF, programi teritorijalne suradnje) za 2027. g. pripremljeni i aktivnosti monitoringa realizirane									
			Podrška i koordinacija korištenja finansijske pomoći EU dostupne BiH								3.482.000	3.248.000	3.037.000	9.767.000	7.280.000	2.487.000		9.767.000	
			Projekt 1.4.		prevedeni/revidirani dokumenti	broj	175	178	180	185									
			Koordinacija prevođenja relevantnih propisa i dokumenata EU i BiH								628.000	628.000	633.000	1.889.000	1.889.000			1.889.000	
			Projekt 1.5.		1.posjete internet stranici	1.broj	35.000	40.000	25.000	25.000									
					2. opće obuke	2. broj	38	40	40	40									
			Komunikacijske aktivnosti i obuke u vezi sa integracijom u EU za različite ciline grupe								907.000	907.000	914.000	2.728.000	2.728.000			2.728.000	