

**OSMI SASTANAK PODODBORA ZA UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE I KONKURENCIJU,
UKLJUČUJUĆI ZAŠTITU ZDRAVLJA I POTROŠAČA IZMEĐU EU I BIH**

SARAJEVO (HIBRIDNI FORMAT), 5. MART, 2025.

PREPORUKE za 2025. godinu

Sveobuhvatne preporuke

- Komisija je preporučila vlastima BiH da iskoriste IPA-u na najbolji način primjenom dobrih praksi na druge dijelove javne uprave. Komisija je takođe preporučila vlastima BiH da provedu relevantne preporuke koje su proistekle iz izvještaja Evropskog revizorskog suda i sistemskih revizija.
- Prilikom izrade strategija i propisa potrebno je provesti odgovarajuće konsultacije sa zainteresovanim stranama, izdvojiti dostatna sredstva za realizaciju ciljeva strategije ili zakona, dati prednost kvalitetu u odnosu na brzinu, poboljšati sakupljanje i kvalitet podataka i statistike i osigurati mehanizam monitoringa i evaluacije provedbe strategije.
- Treba poboljšati međuresornu i međuinstitucionalnu koordinaciju tokom pripreme, provedbe i praćenja politika.

1) POLITIKA KONKURENCIJE

1. Odrediti akcionim planom nadležne institucije i privremene rokove za usklađivanje propisa sa propisima EU. Planom treba obuhvatiti sve mjerodavne propise, i to:
 - a. Usvojiti novi Zakon o konkurenciji u skladu sa najnovijim *acquisem* EU iz 2024. godine, nakon što su Evropskoj komisiji dostavljeni nacrt i tabele usklađenosti.
 - b. Izbaciti iz Zakona o konkurenciji i Zakona državnoj pomoći uslov da za odluku mora glasati najmanje po jedan član iz reda svakog konstitutivnog naroda (nacionalni veto), što je jedan od ključnih prioriteta iz Mišljenja (4.g) (4. kvartal 2025. ili najkasnije 1. kvartal 2026.).
 - c. BiH i Brčko distrikt treba da usvoje provedbene propise o državnoj pomoći (2. kvartal 2025), uključujući o de minimis pomoći i uslugama od opšteg ekonomskog interesa.

2. Osigurati jednaku primjenu pravila o državnoj pomoći u cijeloj zemlji;
3. Osigurati transparentnost svih mjera državne pomoći;
4. Predstaviti plan postupanja u skladu s članom 71. stavom (7) SSP-a i što prije dostaviti regionalne statističke podatke na nivou NUTS II i sačiniti regionalnu kartu pomoći (3. kvartal 2025.) (rok iz SSP-a istekao 1. juna 2020.). Pridržavati se obaveza iz člana 71. stava (6) SSP-a i što prije napraviti napredak u usklađivanju postojećih programa pomoći s *acquisem* (1. kvartal 2026.) (rok iz SSP-a istekao 31. maja 2019.);
5. Dodatno ojačati operativni kapacitet i provedbene rezultate Savjeta za državnu pomoć povećanjem broja zaposlenih i pružanjem relevantne obuke (1. kvartal 2026.);
6. Unaprijediti rezultate provedbe propisa Konkurencijskog vijeća, posebno u vezi sa kartelima, kroz povećani broj inspekcija na licu mjesta, podizanje svijesti o programu oslobađanja ili ublažavanja kazne i u vezi sa spajanjima određivanjem korektivnih mjera po potrebi. Pobriniti se da osoblje ima podršku u provedbi propisa kroz organizaciju odgovarajuće obuke (2. kvartal 2025.);
7. Pojačati aktivnosti zagovaranja kako bi davatelji pomoći bili upoznati s potrebom dostavljanja *ex ante* obavijesti o novim mjerama državne pomoći i kako bi se osigurala usklađenost sa Zakonom o državnoj pomoći, kao i sa obaveznom privremene odgode.
8. Nastaviti usku saradnju uključujući i kvartalne sastanke, između Konkurencijskog savjeta i drugih regulatornih tijela, kao što su Agencija za javne nabavke i Kancelarija za razmatranje žalbi, kako bi se izbjegla nelojalna konkurencija.
9. Uskladiti se sa članom 34(2) SSP-a i bez odlaganja ukloniti diskriminaciju prema proizvođačima lijekova iz EU (2. kvartal 2025.), te usvojiti pravila o utvrđivanju osnovnih lista lijekova koja će osigurati veću transparentnost i pravne jasnoće u vezi sa procedurama u cijeloj zemlji (2. kvartal 2025.).

2) **JAVNE NABAVKE**

1. Dostaviti prvi nacrt novog Zakona o javnim nabavkama koji je dodatno usklađen sa *acquisem* EU o javnim nabavkama (4. kvartal 2025.);
2. Provesti novu strategiju javnih nabavki za period 2024-2027. i prateći akcioni plan za provedbu strategije (kontinuirano);
3. Usvojiti novi Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji za javne nabavke (2. kvartal 2025).

4. Dodatno povećati broj zaposlenih u Agenciji za javne nabavke i Kancelariji za razmatranje žalbi u skladu s pravilnicima (2. kvartal 2025.);
5. Pripremiti mapu puta za koordinaciju usklađivanja pravnog okvira BiH sa *acquisem* EU u oblasti koncesija i javno privatnog partnerstva. Mapa puta treba, između ostalog, sadržavati mjere za poboljšanu koordinaciju i dosljednu primjenu u cijeloj BiH (4. kvartal 2025.);
6. Nastaviti razvoj i povećati korištenje sistema e-nabavki kako bi se povećala efikasnost i smanjile formalnosti;
7. Povećati ukupnu saradnju između zainteresovanih strana koje su aktivne u javnim nabavkama, kako bi se garantovala poštena konkurencija i osigurala dosljedna provedba pravnog okvira;
8. Zatražiti status posmatrača u Sporazumu o javnoj nabavci Svjetske trgovinske organizacije (4. kvartal 2025.).

3) PRAVO POSLOVNOG NASTANA I SLOBODA PRUŽANJA USLUGA

1. Izraditi horizontalni zakon o uslugama usklađen sa Direktivom o uslugama (4. kvartal 2025.).
2. Preispitati postojeće propise kako bi se identifikovali propisi koje će trebati izmijeniti kako bi se uskladili sa Direktivom o uslugama (3. kvartal 2025.).
3. Napraviti sveobuhvatan popis svih administrativnih i tehničkih koraka kako bi preduzeća mogla raditi u cijeloj zemlji, u cilju ukidanja zahtjeva koji otežavaju stvaranje jedinstvenog ekonomskog prostora (3. kvartal 2025.);
4. Završiti pripreme i usvojiti zakon o poštanskim uslugama BiH (4. kvartal 2025.) i pripremiti strategiju o razvoju poštanskih usluga na državnom nivou (1. kvartal 2026.), uz kontinuirani napredak u usklađivanju sa *acquisem* EU u oblasti poštanskih usluga;
5. Sastaviti listu zanimanja koja su regulisana u BiH, uključujući i informacije o relevantnim propisima, kako u interne svrhe tako i u svrhu pridruživanja (4. kvartal 2025.).
6. Intenzivirati napore na usklađivanju sa *acquisem* EU o uzajamnom priznavanju profesionalnih kvalifikacija, što uključuje Direktivu 2005/36/EZ, Direktivu (EU)

2018/958 i dvije direktive o slobodnom kretanju advokata (Direktiva 98/5/EZ i Direktiva Savjeta 77/249/EEZ) (2. kvartal 2025.).

4) PRAVA INTELEKTUALNOG VLASNIŠTVA

1. Povećati napore kako bi se učinkovito provela prava intelektualnog vlasništva putem jačanja kapaciteta i koordinacije institucija za provedbu (kontinuirano).
2. Hitno usvojiti strategiju o pravu intelektualnog vlasništva 2024-2028 (2. kvartal 2024.)
3. Usvojiti propise u oblasti intelektualnog vlasništva koji su usklađeni sa *acquisem*. Usvojiti i provesti Zakon o autorskom i srodnim pravima, Zakon o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava, Zakon o patentu, Zakon o žigu, Zakon o topografiji poluprovodničkih proizvoda, Zakon o oznakama geografskog porijekla, Zakon o industrijskom dizajnu i Zakon o poslovnim tajnama (4. kvartal 2025.).

5) BANKARSTVO, OSIGURANJE I DRUGE FINANSIJSKE USLUGE

1. Potpisati Memorandum o razumijevanju o finansijskoj stabilnosti (2. kvartal 2025.).
2. Ojačati okvir za spašavanje banaka izmjenom entitetskih zakona o bankarstvu i zakona o osiguranju depozita kako bi se omogućilo stvaranje fonda za finansijsku stabilnost (2. kvartal 2025).
3. Održavati jak nadzor nad bankarskim sektorom i koordinaciju između agencija za bankarstvo kako bi se osigurala finansijska stabilnost u nestabilnom ekonomskom okruženju uzrokovanom potencijalno strožim finansijskim uslovima i globalnim finansijskim šokovima (kontinuirano).
4. Nastaviti izradu bankarskog regulatornog okvira kako bi se integrisale izmjene uvedene Direktivom (EU) 2019/878 (CRD V) i Uredbom (EU) 2019/876 (CRR II) i sačiniti plan za uvođenje izmjena u skladu sa Direktivom o kapitalnim zahtjevima (CRD6) i Uredbom o kapitalnim zahtjevima (CRR3) (najkasnije 2. kvartal 2026.)
5. Pripremiti mapu puta za buduće usklađivanje sa *acquisem* EU u cijeloj zemlji, uključujući sva relevantna ministarstva i agencije u oblasti investicionih fondova i kolektivnih investicija (Direktiva o upraviteljima alternativnih investicijskih fondova (AIFMD) i Direktiva o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na subjekte za zajednička ulaganja u prenosive vrijednosne papire (UCITS)) i tržišta vrijednosnih papira (npr. Uredba o prospektu, Uredba o zloupotrebi tržišta, Uredba

o referentnim vrijednostima, Direktiva o tržištu financijskih instrumenata II/Uredba o tržištu financijskih instrumenata) (2. kvartal 2025.).

6) PRAVO PRIVREDNIH DRUŠTAVA

1. Završiti analizu važećih propisa kako bi se utvrdilo šta je potrebno izmijeniti i dopuniti radi daljeg usklađivanja sa *acquisem* EU te Komisiji dostaviti pregled tih izmjena i dopuna (4. kvartal 2025.);
2. Unaprijediti povezanost i usklađenost registara privrednih društava između entiteta i Brčko distrikta (4. kvartal 2025.);
3. Izmijeniti i dopuniti pravo privrednih društava na nivou cijele države u skladu sa Direktivom o pravima dioničara 2007/36/EZ, uključujući oblasti prava dioničara i dugoročnog angažmana dioničara (Direktiva EU 2017/828 i Provedbena uredba EU 2018/1212), kodifikovanom Direktivom 2017/1132, uključujući Direktivu o mobilnosti (EU) 2019/2121 i Direktivu (EU) 2019/1151 u pogledu upotrebe digitalnih alata i postupaka u pravu društava uključujući Provedbenu Uredbu (EU) 2021/1042 i Direktivu o ponudama za preuzimanje 2004/25/EZ (2. kvartal 2026.);
4. Uskladiti se sa Direktivom 2013/34/EU o korporativnom izvještavanju u smislu finansijskih informacija, izvještavanja i nefinansijskih informacija (izvještavanje o korporativnoj održivosti) kao i sa zahtjevima za transparentnošću o izdavateljima u skladu sa Direktivama 2004/109/EZ i 2007/14/EZ (4. kvartal 2025.);
5. Izvršiti usklađivanje s Direktivom o reviziji 2006/43 kako je izmijenjena Direktivom 2014/56/EU, uključujući uspostavljanje tijela za nadzor revizije koje je konačno odgovorno za ovaj zadatak na nivou zemlje (4. kvartal 2025.).

7) ZAŠTITA POTROŠAČA I ZDRAVLJA

ZAŠTITA ZDRAVLJA

1. Osigurati adekvatno i održivo finansiranje u oblasti javnog zdravlja kako bi se olakšale reforme zdravstvene zaštite i omogućilo dobro upravljanje, kvalitetna zdravstvena zaštita koja će biti dostupna svim građanima, uključujući marginalizovane grupe društva;
2. Nastaviti usklađivanje propisa BiH sa *acquisem* EU o kontroli duvana, uključujući usvajanje propisa o okruženjima bez dima kako bi se zabranilo pušenje na javnim

- mjestima, pojačati napore za početak primjene važećih propisa o kontroli duvana (4. kvartal 2025.);
3. Pristupiti Protokolu o eliminisanju nezakonite trgovine duvanskim proizvodima Okvirne konvencije SZO o kontroli duvana (FTCT) i početi primjenu (4. kvartal 2025.);
 4. Pripremiti plan za usklađivanje propisa sa najnovijim *acquisem* EU o supstancama ljudskog porijekla i lijekovima za ljudsku i veterinarsku upotrebu (2. kvartal 2025.).
 5. Pripremiti mapu puta za uspostavljanje sistema nadzora u ovoj oblasti kako bi se osigurala efikasna koordinacija u cijeloj zemlji (2. kvartal 2025.);
 6. Pripremiti plan usklađivanja zakonodavstva sa najnovijim *acquisem* EU o medicinskim proizvodima (2. kvartal 2025.);
 7. BiH treba dostaviti informacije o administrativnim i tehničkim kapacitetima za učešće u Evropskom centru za prevenciju i kontrolu bolesti (ECDC) (2. kvartal 2025.)
 8. BiH treba dostaviti informacije o uspostavljanju deska za informisanje o programu EU4Health u Ministarstvu civilnih poslova (2. kvartal 2025.).

ZAŠTITA POTROŠAČA

9. Obezbijediti kompletnu mapu puta za usklađivanje propisa BiH sa *acquisem* EU o zaštiti potrošača, (uključujući aspekte sigurnosti proizvoda) koja će uključivati i nivo usklađenosti propisa sa *acquisem* (4. kvartal 2025).