Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između EU i Bosne i Hercegovine

9. sastanak Posebne grupe za reformu javne uprave

Datum: 24. april 2026. godine

Preporuke

Preporuke Posebne grupe za reformu javne uprave treba objaviti na internet stranicama koordinatora za RJU za svaki nivo vlasti, a Evropskoj komisiji treba poslati linkove na ove stranice.

---

1. Strateški okvir za reformu javne uprave (SO RJU)

1.1. Uspostaviti jasan kalendar sastanaka **Koordinacionog odbora (KO)** i drugih tijela **Zajedničke platforme,** uz **usvajanje** revidiranog **Akcionog plana za reformu javne uprave za period 2023-2027.,** uz obezbjeđivanje **finansijskih sredstava** i održivosti putem polugodišnjih sastanaka donatorske koordinacije (3. kvartal 2026.) i povećati udio u budžetu na najmanje 20% za naredni budžetski period (2. kvartal 2026).

2. Upravljanje javnim finansijama (UJF)

2.1. Provesti sve preporuke trećeg dijaloga o UJF-u u okviru postavljenih rokova, uključujući usvajanje strategija reforme UJF-a i sveobuhvatne strategije za period 2026.-2023. kojom se osigurava cjelodržavni pristup.

3. Državna služba i upravljanje ljudskim potencijalima/resursima

3.1. Ojačati **saradnju ministarstava pravde/uprave i relevantnih agencija za državnu službu** na svim nivoima, dovršiti zapošljavanje pomoćnika ministara na državnom i federalnom nivou (2. kvartal 2026.) i osigurati redovnu koordinaciju putem foruma direktora agencija za državnu službu.

3.2. Usvojiti usklađene **metodologije ULJP-a** za praćenje provedbe zakona o državnoj službi na svim nivoima vlasti (3. kvartal 2026.), nadograditi HRMIS sisteme **i osigurati funkcionalnost registara državne službe na nivou entiteta** (3. kvartal 2026).

3.3. U skladu sa zajedničkim okvirom politike, usvojiti i provesti **strategije ULJP-a** na državnom nivou, u RS-u i BD BiH (3. kvartal 2026.) i nastaviti provedbu Strategije ULJP-a na federalnom i kantonalnom nivou (3. kvartal 2026).

3.4. Uskladiti propise o državnoj službi i politike ljudskih resursa na svim nivoima vlasti i imenovati **radnu grupu** za završetak procesa do 3. kvartala 2026. To obuhvata usklađivanje obima državne službe, standarda zapošljavanja, klasifikacije poslova, kompetencija i **radnih uslova kako bi se omogućila mobilnost i jednoobraznost u organizaciji državne službe.**

3.5. Hitno uskladiti **zakone o državnoj službi sa principima utemeljenim na zaslugama**, na državnom i entitetskom nivou (3. kvartal 2026.); u FBiH, završiti koordinaciju sa kantonima i dovršiti izmjene i dopune zakona (2. kvartal 2026). Ukinuti **prakse zapošljavanja koje nisu zasnovane na zaslugama** putem redovnog provođenja konkursa, posebno za rukovodeća radna mjesta, smanjiti dugotrajna imenovanja vršilaca dužnosti i ugovora o radu na određeno vrijeme i rješiti pitanje zloupotrebe pozicija vršilaca dužnosti, posebno u RS.

4. **Izrada politika i koordinacija**
   4.1. Pripremiti i uputiti na usvajanje **nacrt propisa o cjelodržavnom strateškom** (sektorskom) planiranju, u saradnji sa svim nivoima vlasti na osnovu **konceptualnog okvira koji je pripremljen uz finansijsku pomoć EU** i dostaviti ga na usvajanje Vijeću ministara BiH (3. kvartal 2026) i ojačati ovlasti i kapacitete institucija nadležnih za strateško (sektorsko) planiranje, koordinaciju i osiguranje kvaliteta. (4. kvartal 2026.)
   4.2. U konsultaciji sa EU, dovršiti konačni nacrt **Programa integrisanja u EU** u skladu sa komentarima EU i zahtjevima člana 70.3 SSP-a kako bi se usvojio program (*nacionalni program za usvajanje acquisa EU*) i izraditi metodologiju za koordinisano usklađivanje sa EU *acquisem* na svim nivoima, uz dostavljanje akcionog plana za unapređenje mehanizma za koordinaciju evropskih integracija.
5. **Odgovornost i pružanje usluga**
   5.1. Poboljšati provedbu **i praćenje preporuka Ombudsmana, uključujući** jačanje komunikacije između svih nivoa vlasti.
   5.2. Osigurati usklađen pristup propisima o slobodnom pristupu informacijama **na svim nivoima,** koristeći SIGMA model u izradi zakona i provedbi preporuka TAIEX-a (3. kvartal 2026.), uz usvajanje neophodnih podzakonskih akata u skladu sa **zakonima o slobodi pristupa informacijama** na državnom nivou i nivou Brčko Distrikta, te osigurati punu funkcionalnost centralnih portala podataka uz proaktivno objavljivanje informacija (2. kvartal 2026).
   5.3. Poboljšati **pružanje usluga usmjerenih na korisnike** provedbom mjera iz Akcionog plana za RJU u skladu s dogovorenom mapom puta OECD/SIGMA.